

На основу члана 39. став 2. тачка 25. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), члана 62. и члана 66. став 2. тачка а) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21) и члана 38. став 2. тачка 25. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), Скупштина Града Бања Лука је, на _____ сједници, одржаној дана _____ 2026. године, **д о н и ј е л а**

О Д Л У К У

о кредитном задужењу Града Бања Лука код Европске банке за обнову и развој
за финансирање капиталних инвестиција

I

- 1) Одобрава се кредитно задужење Града Бања Лука у износу до 9.779.150,00 КМ, односно до 5.000.000,00 евра.
- 2) Кредитна средства из подтачке 1) биће искоришћена за финансирање капиталне инвестиције „Реконструкција и модернизација топлотне мреже“, а обезбиједиће се задужењем код Европске банке за обнову и развој (EBRD).

II

- 1) **Намјена и врста задужења:** кредитно задужење из тачке I ове одлуке намијењено је искључиво за финансирање капиталне инвестиције наведене у тачки I подтачка 2).
- 2) **Износ главнице задужења:** до 9.779.150,00 КМ, односно до 5.000.000,00 евра.
- 3) **Камата и остали трошкови задужења:**
 - каматна стопа: варијабилна, не више од 5%+6-мјесечни EURIBOR (који има доњу границу 0, односно не може бити негативан);
 - накнада за обраду захтјева: не више од 1% од износа кредита, једнократно;
 - накнада на неповучена средства: не више од 0,5% годишње, на неповучени износ кредита;
 - накнада за пријевремену отплату кредита: не више од 1% од износа пријевремене отплате.
- 4) **Рок доспијећа и услови отплате:**
 - рок враћања кредита: до 15 година;
 - грејс период: до 3 године, укључен у рок отплате;
 - начин отплате: у полугодишњим анuitетима.
- 5) **Начин осигурања отплате дуга:** сопствене мјенице Града Бања Лука, трасиране и акцептиране од стране Града Бања Лука, са клаузулом „без протеста“ и припадајућим мјеничним овлашћењем за попуњавање и средства на посебно отвореном рачуну (рачун резерве за сервисирање дуга), на којем мјесец дана прије доспијећа мора бити најмање износ једнак оном који доспијева.

III

Коефицијент сервиса дуга, према подацима на дан 31.01.2026. године, у складу са ограничењима из Закона о задуживању, дугу и гаранцијама утврђује се како слиједи:

- остварени редовни приходи у 2025. години, према подацима из трезорске апликације на дан 13.02.2026. године, износе 192.208.696,43 КМ;
- остатак дугорочног дуга износи 95.892.362,59 КМ;
- остатак дугорочног дуга који подлијеже законском ограничењу износи 93.037.712,24 КМ;
- годишњи анuitет по дугорочном дугу који подлијеже законском ограничењу у 2026. години износи 20.297.613,93 КМ или 10,56% остварених редовних прихода у 2025. години;
- у току фебруара 2026. године реализована су задужења од 10.000.000,00 КМ за пројекат Водоводна инфраструктура-водовод Туњице и 5.300.000,00 КМ за пројекат Изградња моста у насељу Долац. Годишњи анuitет по дугорочном дугу који подлијеже законском ограничењу у 2026. години, укључујући задужења реализована у фебруару 2026. године износи 20.892.093,10 КМ или 10,87% остварених редовних прихода у 2025. години;
- процијењени максимални годишњи анuitет, по дугорочном дугу који подлијеже законском ограничењу, укључујући задужења реализована у фебруару 2026. године од 10.000.000,00 КМ и 5.300.000,00 КМ и након реализације потенцијалних задужења од 3.000.000,00 КМ и 4.000.000,00 КМ као и задужења по овој одлуци, доспијева у 2028. години и износи 23.963.216,95 КМ или 12,47% остварених редовних прихода у 2025. години.

Град Бања Лука нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу пореза и доприноса, што потврђује Изјавом, број 11-Г-539/26 од 23.02.2026. године.

IV

Дуг настао у складу са одредбама ове одлуке отплаћиваће се из Буџета Града Бања Лука и не представља обавезу Републике Српске.

V

Овлашћује се Градоначелник Града Бања Лука да потпише све акте неопходне за реализацију кредитног задужења из тачке I ове одлуке, као и акте о прихватању повезаних средстава гранта.

VI

За реализацију ове одлуке задужују се Одјељење за финансије и Одјељење за комуналне послове.

VII

На приједлог ове одлуке Министарство финансија Републике Српске је дало сагласност, број 06.04/400-254-1/26 од 12.03.2026. године.

VIII

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и биће објављена у „Службеном гласнику Града Бања Лука“.

Број: _____

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Љубо Нинковић

О б р а з л о ж е њ е

Правни основ:

Чланом 39. став 2. тачка 25. Закона о локалној самоуправи и чланом 38. став 2. тачка 25. Статута Града Бања Лука прописано је да Скупштина Града доноси одлуку о задужењу јединице локалне самоуправе.

Чланом 62. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске прописано је да се јединица локалне самоуправе може задужити само на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе. Садржај одлуке је прописан ставом 2. истог члана.

Чланом 66. став 2. тачка а) истог Закона прописано је да се јединица локалне самоуправе може дугорочно задужити ради финансирања капиталних инвестиција.

Разлози за доношење одлуке:

Град Бања Лука се дужи низ година суочавао са проблемом техничке и технолошке застарјелости система даљинског гријања. Систем карактерише низак степен енергетске ефикасности, с обзиром на то да је основни енергент био мазут, а да је скоро 50% производних капацитета изграђено 70-их година прошлог вијека. То је имало и негативне финансијске последице на пословање градског предузећа, које се бавило производњом и дистрибуцијом топлотне енергије.

У циљу рјешавања тог дугогодишњег проблема, Град Бања Лука је 2017. године, на основу одлуке Скупштине Града, заједно са приватним партнером, основао ново предузеће - привредно друштво за производњу, дистрибуцију и наплату топлотне енергије „Еко топлане Бањалука“ д.о.о. Учешће Града у овом пројекту финансирано је из средстава зајма Европске банке за обнову и развој (ЕБРД) и износи 48,97% вриједности капитала предузећа. Овај зајам се редовно отплаћује из буџетских средстава Града.

Новоосновано предузеће успјешно је извршило техничко-технолошке промјене, изградњом модерних котлова на биомасу за производњу топлотне енергије, чиме је успостављена стабилност у производњи, уз ниже трошкове.

Систем даљинског гријања, којим управљају „Еко топлане Бањалука“ (топловодна мрежа, магистрални вреловоди, топлотне подстанице, систем за кондиционирање воде, циркулационе пумпе, итд.) је након десетина година експлоатације и прикључења великог броја стамбених, пословних и јавних објеката, дошао у фазу када су неопходна значајнија улагања у модернизацију и реконструкцију. Дотрајалост мреже узрок је великих губитака топле воде у систему, који просјечно износе око 950 м³ дневно, што има за резултат додатни трошак од око 900.000 КМ годишње. Просјечан број интервенција на отклањању кварова је више од 200 годишње, што у великој мјери нарушава квалитет и континуитет испоруке и комфор корисника гријања. Због нарушеног квалитета испоруке топлотне енергије, предузеће је приморано на одређен износ бонификација које се одобравају корисницима. Тренутно дистрибутивни систем не може да прати тренд раста потреба за топлотном енергијом, односно повећања захтјева за прикључење на систем даљинског гријања.

Због свега наведеног, неопходна је реконструкција и модернизација система даљинског гријања – топловодне и вреловодне мреже и других дијелова система, која подразумева:

- реконструкцију и санацију вреловода, односно замјену дотрајалих цијеви у дијеловима мреже на којима су идентификовани чести кварови и прекиди у испоруци топлотне енергије,

- реконструкцију и повезивање магистралних вреловода, ради избалансираности топлотне енергије у систему, тј. уклањања уских грла,
- модернизацију топлотних подстаница, како би се ефикасно управљало енергијом у систему и
- друге инвестиције у оквиру система.

Израђена је студија изводљивости овог пројекта 2022. године, за коју је ЕБРД издвојила донаторска средства и извршила ангажовање консултаната. Студија је прецизно одредила и дефинисала све приоритете улагања у систем даљинског гријања града.

Посебно је значајно нагласити да ће у оквиру овог пројекта ЕБРД понудити средства гранта расположива за ову врсту пројекта.

Искуства других градова, који су реализовали сличне инвестиције, показују да уштеде у трошковима производње и испоруке топлотне енергије прелазе 20%, а „Еко Топлане Бањалука“ годишње имају око 17 милиона КМ трошкова по овом основу.

Овакво унапређење система неопходно је посебно имајући у виду значајно повећање улазних цијена у производњи топлотне енергије, од оснивања предузећа до данас. Према анализама које је извршило предузеће, цијена електричне енергије је порасла за цца. 180%, биомасе за око 20-30%, да при томе није дошло до корекције излазних цијена.

Без спровођења овакве инвестиције, систем даљинског гријања дугорочно посматрано не може бити поуздан, нити конкурентан алтернативним начинима гријања у погледу цијене и у погледу квалитета.

Ефикасно дјеловање и рад система даљинског гријања, како на страни производње топлотне енергије, тако и на страни дистрибуције исте, може смањити трошкове и ограничити раст цијене снабдијевања корисника топлотном енергијом. Исто тако, систем ће на адекватан начин бити способан да прати значајно повећање броја потрошача, развојем градске дистрибутивне мреже.

Планирана инвестициона улагања треба да обезбиједи:

- стабилан и поуздан систем,
- уравнотежену дистрибуцију енергије дуж система,
- прилагођавање промјенљивим захтјевима,
- континуирано провођење мјера енергетске ефикасности на цијелом систему даљинског гријања,
- ефикасно и квалитетно снабдијевање топлотном енергијом свих корисника система,
- економично и одрживо пословање предузећа.

Ово дугорочно задужење ће се реализовати под условима који ће обезбиједити поштовање ограничења из Закона о задуживању, дугу и гаранцијама, те омогућити уредно сервисирање годишњих обавеза из редовних буџетских средстава.

Укупан остатак дуга (главница и камата) Града Бања Лука, према подацима на дан 31.01.2026. године, износи 95.892.362,59 КМ. Ово укључује остатак дуга за повучена кредитна средства која су у отплати, гдје се 93.037.712,24 КМ односи на задужења која су по Закону о задужењу, дугу и гаранцијама укључена у ограничења за задуживање и 2.854.650,35 КМ за задужење за Хитни пројекат опоравка од поплава које не улази у ограничења прописана овим Законом.

Члан 59. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске прописује да се степен задужености јединица локалне самоуправе по основу дугорочног дуга мјери у односу на редовне приходе остварене у години која претходи години задужења. У 2025. години прелиминарно остварени редовни приходи износе 192.208.696,43 КМ.

Имајући у виду горе наведене податке и тренутну висину анuitета у 2026. години, који на дан 31.01.2026. године износи 20.297.613,93 КМ (не рачунајући отплату кредита Свјетске банке за финансирање пројекта хитног опоравка од поплава, који је Законом о задужењу, дугу и гаранцијама изузет из ограничења предвиђених за задуживање јединица локалне самоуправе), коефицијент сервиса дуга Града Бања Лука у 2026. години износи 10,56%.

У току фебруара 2026. године реализована су задужења од 10.000.000,00 КМ за пројекат Водоводна инфраструктура-водовод Туњице и 5.300.000,00 КМ за пројекат Изградња моста у насељу Долац. Годишњи анuitет по дугорочном дугу који подлијеже законском ограничењу у 2026. години, укључујући задужења реализована у фебруару 2026. године износи 20.892.093,10 КМ или 10,87% остварених редовних прихода у 2025. години.

Процијењени максимални годишњи анuitет, по дугорочном дугу који подлијеже законском ограничењу, укључујући задужења реализована у фебруару 2026. године од 10.000.000,00 КМ и 5.300.000,00 КМ и након реализације потенцијалних задужења од 3.000.000,00 КМ („Реконструкција путева за насеља Мотике, Куљани и Пријечани“) и 4.000.000,00 КМ („Изградња приступних саобраћајница за мост у Чесми“) као и задужења по овој одлуци, доспијева у 2028. години и износи 23.963.216,95 КМ или 12,47% остварених редовних прихода у 2025. години.

Процијењени годишњи анuitет израчунат је на основу каматних стопа важећих на дан 31.01.2026. године. Сви наведени коефицијенти су нижи од Законом прописаног максимума од 18%.

Садржај тачке II предложене Одлуке утврђен је у складу са чланом 62. став 2. т. а) до д) Закона о задуживању, дугу и гаранцијама, а тачка III предложене Одлуке утврђена је у складу са чланом 62. став 2. т. ђ) и е) истог Закона.

Тачка VII предложене Одлуке утврђена је у складу са чланом 62. став 5. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама, којим је прописано да је јединица локалне самоуправе обавезна да прибави сагласност Министарства финансија за задужење.

ОБРАЂИВАЧИ:

ГРАДСКИ МЕНАѢЕР


Мирна Савић-Бањац

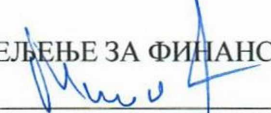
ГРАДОНАЧЕЛНИК


Драшко Станићковић

САВЈЕТНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА ЗА
ЕКОНОМСКЕ И МЕЂУНАРОДНЕ ПРОЈЕКТЕ


Валентина Анић, дипл. ек

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ


По овлаштењу Градоначелника
Милан Аљетић, дипл. ек.



На основу члана 59. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25) и члана 67. став 1. тачка 2. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), доносим

ЗАКЉУЧАК

I – Утврђујем Приједлог Одлуке о кредитном задужењу Града Бања Лука код Европске банке за обнову и развој за финансирање капиталних инвестиција.

II – Приједлог одлуке из претходне тачке упућујем Скупштини Града Бања Лука на разматрање и доношење.

Број: 11-Г-2837/26
Дана: 19. 06. 2026

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Драшко Станивуковић

ДОСТАВЉЕНО:

1. Скупштини Града Бањалука,
2. Евиденцији.



Република Српска
Град Бања Лука
Градоначелник
Градска управа
Одјељење за финансије
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 04-40-СЛ/26

Дана: 19.06.2026. године

**СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ГРАДА
ОВДЈЕ**

ПРЕДМЕТ: Материјал за сједницу Скупштине Града, доставља се -

У прилогу дописа достављамо вам приједлог материјала из дјелокруга рада Одјељења за финансије, на усвајање:

- Приједлог Одлуке о кредитном задужењу Града Бања Лука код Европске банке за обнову и развој за финансирање капиталних инвестиција („Реконструкција и модернизација топловодне мреже“).

Поменути материјали/документи се достављају ради њиховог разматрања/усвајања на сједници Скупштине Града.

С поштовањем,

ДОСТАВЉЕНО:

1. Наслову
2. Евиденција



По овлашћењу Градоначелника

Милан Аљетић, дипл.ек.